



Prefeitura Municipal de Patrocínio Estado de Minas Gerais

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

INTRODUÇÃO

O Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo identificar e analisar os cenários para o atendimento da demanda, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica das soluções identificadas, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação e embasar a elaboração do Termo de Referência.

1. DESCRIÇÃO DO OBJETO E DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

1.1. A presente contratação decorre da necessidade de aquisição de materiais pedagógicos especializados para as escolas da rede municipal de educação de Patrocínio/MG. Os itens são essenciais ao suporte das atividades pedagógicas, tais como impressão de materiais didáticos, confecção de recursos visuais e distribuição de informativos e brindes educativos. A ausência da contratação poderá acarretar interrupções nas rotinas educacionais, comprometendo o desenvolvimento das ações de ensino-aprendizagem e a qualidade do atendimento aos alunos da rede municipal.

2. PREVISÃO NO PCA

2.1. O Município não possui Plano de Contratações Anual formalmente instituído até o presente momento, razão pela qual o presente elemento não se aplica, nos termos do art. 18 da Lei nº 14.133/2021. Contudo, tal contratação consta na previsão da Lei Orçamentária Anual (LOA) e Quadro de Detalhamento de Despesas (QDD) do Município para o exercício de 2026.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

3.1. Para atendimento da necessidade identificada, a contratação deverá observar, no mínimo, os seguintes requisitos essenciais, considerados suficientes e proporcionais, sem prejuízo da ampla competitividade do certame:

- a) Os papéis fotográficos e vinil adesivo devem atender às especificações técnicas de gramatura, medida e tipo, garantindo qualidade de impressão compatível com equipamentos convencionais utilizados nas escolas;
- b) As sacolas personalizadas devem ser fabricadas em material TNT de gramatura mínima de 60g, com personalização colorida durável e dimensões exatas, assegurando resistência ao uso educacional;
- c) Todos os itens devem contar com garantia mínima contra defeitos de fabricação, conforme normas técnicas aplicáveis;
- d) Atender às práticas de sustentabilidade, priorizando materiais com menor impacto ambiental e possibilidade de reciclagem.



Prefeitura Municipal de Patrocínio Estado de Minas Gerais

4. DAS QUANTIDADES

4.1. As quantidades estimadas para a presente contratação foram definidas com base no histórico de consumo dos últimos 12 meses, nas projeções de demanda para o exercício de referência e na análise das necessidades atuais do órgão.

4.2. Considerando a similaridade das demandas entre as unidades escolares, optou-se pela consolidação dos quantitativos em uma única contratação, promovendo maior eficiência e redução de custos processuais.

ITEM	DESCRIÇÃO	UN	QTDE
1	PAPEL FOTOGRAFICO - TIPO: GLOSSY AUTO ADESIVO PAPER PHOTO - MEDIDA: A4 210MM X 297MM, GRAMATURA: 135 GRAMAS, EMBALAGEM COM 50 FOLHAS	UND	1000
2	PAPEL FOTOGRAFICO - TIPO: GLOSSY PAPER PHOTO - MEDIDA: A4 210MM X 297MM, GRAMATURA: 135 GRAMAS, EMBALAGEM COM 50 FOLHAS	UND	1000
3	PAPEL VINIL ADESIVO 100% TRANSPARENTE A4 210MMX297MM 150G 10 FOLHAS	UND	400
4	SACOLA PERSONALIZADA COM ALÇA: MATERIAL, TNT DE QUALIDADE, GRAMATURA 60 G, NA COR BRANCA, PERSONALIZADO COLORIDO. SACOLA TAMANHO 40 CM DE LARGURA E 35 CM DE ALTURA (FORA AS ALÇAS).	UND	5.000

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Solução 1 – Aquisição direta dos materiais via pregão eletrônico: Apresenta maior transparência, competitividade e possibilidade de obtenção de preços mais vantajosos, além de garantir padronização dos insumos para todas as escolas da rede municipal.

Solução 2 – Contratação de fornecimento contínuo (registro de preços): Permite flexibilidade na aquisição conforme demanda, reduzindo riscos de estoque elevado. Entretanto, pode gerar maior custo administrativo para controle e gestão dos pedidos.

Conclusão

Após análise técnica e econômica, considerando:

- A necessidade de padronização dos materiais,
- A economicidade obtida pela compra em escala,
- E a obrigatoriedade de observância aos princípios da Lei nº 14.133/21,

Conclui-se que a aquisição direta dos materiais por meio de pregão eletrônico centralizado se mostra a solução mais vantajosa para a Administração. Considerando que os materiais de expediente a serem adquiridos são bens comuns, com especificações objetivas e padronizadas, e que a pesquisa de mercado demonstrou ampla oferta e variação de preços, o pregão eletrônico se mostra a modalidade mais vantajosa para a Administração, assegurando: maior competitividade; transparência no processo; redução de custos administrativos; obtenção de melhores condições de preço e qualidade.

Assim, justifica-se a adoção do pregão eletrônico como forma de contratação, em conformidade com os princípios da Lei nº 14.133/21 e com as boas práticas de gestão pública.



Prefeitura Municipal de Patrocínio Estado de Minas Gerais

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

6.1. Com base no levantamento de mercado realizado e nas quantidades estimadas, o valor preliminar da contratação é estimado em aproximadamente R\$ 112.714,00 (Cento e doze mil, setecentos e quatorze reais), considerando-se a solução mais vantajosa à Administração. Ressalta-se que o orçamento estimativo definitivo será elaborado na fase de Termo de Referência, nos termos do art. 23 da Lei nº 14.133/2021.

Verificou-se a existência de itens com valor individual inferior a R\$ 80.000,00, os quais poderão ser destinados exclusivamente à participação de microempresas e empresas de pequeno porte, nos termos da Lei Complementar nº 123/2006.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

7.1. Após a análise comparativa das alternativas disponíveis no mercado, verificou-se que a aquisição direta dos materiais pedagógicos especializados por meio de pregão eletrônico apresenta a melhor relação custo-benefício para a Administração Pública Municipal de Patrocínio/MG.

7.2. A solução escolhida consiste na contratação centralizada, em modalidade pregão eletrônico, dos itens padronizados e de uso comum no âmbito educacional:

7.3. Essa solução permite a padronização dos insumos em todas as unidades escolares da rede municipal, garantindo uniformidade na qualidade de impressão e confecção de recursos visuais e didáticos, compatibilidade com os equipamentos de impressão existentes nas escolas (impressoras jato de tinta e laser convencionais), resistência adequada ao manuseio educacional e durabilidade das personalizações.

7.4. A modalidade pregão eletrônico assegura ampla competitividade, transparência e possibilidade de obtenção de preços mais vantajosos, conforme demonstrado no levantamento de mercado (item 5), promovendo a economicidade e a eficiência na utilização dos recursos públicos. Ademais, a aquisição em escala consolida as demandas, reduz custos processuais e administrativos, e minimiza riscos de desabastecimento durante o exercício.

7.5 Quanto às exigências relacionadas à manutenção, assistência técnica e garantia: considerando a natureza do objeto (bens de consumo padronizados e de baixa complexidade técnica), não se aplicam requisitos específicos de manutenção ou assistência técnica contínua. Contudo, serão exigidas, no mínimo, garantia contra defeitos de fabricação de 90 (noventa) dias a contar do recebimento, nos termos do art. 26, inciso III, da Lei nº 8.078/1990 (Código de Defesa do Consumidor), aplicado subsidiariamente, e conformidade com normas técnicas aplicáveis (ABNT, quando pertinente).

7.6. A solução atende integralmente ao ciclo de vida do objeto, desde a aquisição até o uso final nas atividades pedagógicas, sem demandar investimentos adicionais em infraestrutura, treinamento específico ou logística reversa complexa, alinhando-se aos princípios da sustentabilidade (priorização de materiais recicláveis e de menor impacto ambiental) e da eficiência administrativa.



Prefeitura Municipal de Patrocínio Estado de Minas Gerais

8. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO

8.1. Após análise das características técnicas do objeto e das condições de comercialização no mercado, verificou-se que os itens são divisíveis e comercializados de forma independente por diversos fornecedores.

8.2. Diante disso, a adjudicação por item mostra-se a mais adequada, por ampliar a competitividade, permitir a participação de fornecedores especializados em cada categoria de produto e possibilitar a obtenção de preços mais vantajosos em cada lote específico, sem prejuízo à economicidade global da contratação.

8.3. Quanto à participação de microempresas e empresas de pequeno porte, verificou-se a existência de itens com valor estimado individual inferior a R\$ 80.000,00 os quais poderão ser destinados exclusivamente à participação de ME/EPP, nos termos da Lei Complementar nº 123/2006 e art. 48 da Lei nº 14.133/2021, promovendo-se a inclusão econômica e o fomento ao empreendedorismo local.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

9.1. Com a presente contratação, a Administração pretende alcançar os seguintes resultados:

- Garantia contínua de suprimento de materiais pedagógicos especializados para suporte às atividades de ensino-aprendizagem nas escolas municipais;
- Melhoria da qualidade dos recursos didáticos visuais, informativos e de embalagem para brindes educativos;
- Elevação da motivação e inclusão no ambiente escolar, por meio de materiais atrativos e personalizados;
- Racionalização de recursos materiais e financeiros, com redução de custos unitários via compra em escala e pregão eletrônico;
- Promoção da sustentabilidade, priorizando insumos recicláveis e de menor impacto ambiental.

Tais resultados subsidiarão a definição de indicadores de desempenho na fase de execução contratual, como taxa de atendimento às demandas pedagógicas e índice de satisfação das unidades escolares.

10. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO

10.1. Considerando que a contratação não demanda ajustes prévios de infraestrutura, sistemas ou capacitação específica de servidores para recebimento e utilização dos materiais (bens de consumo padronizados e de uso corrente nas escolas), este elemento é considerado não aplicável, nos termos do art. 18, inciso X, da Lei nº 14.133/2021.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

11.1. Após análise do objeto, verifica-se que não há contratações correlatas ou interdependentes que interfiram ou condicionem a execução da presente contratação (tais como serviços de impressão



Prefeitura Municipal de Patrocínio Estado de Minas Gerais

terceirizada ou aquisição de equipamentos complementares), razão pela qual este elemento é considerado não aplicável, nos termos do art. 18, inciso XI, da Lei nº 14.133/2021.

12. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

12.1. Considerando a natureza do objeto (materiais de consumo gráfico e embalagens de uso pedagógico) e a inexistência de impactos ambientais relevantes ou significativos decorrentes da contratação (ausência de geração de resíduos perigosos, consumo intensivo de energia ou emissões), este elemento é considerado não aplicável, nos termos do art. 18, inciso XII, da Lei nº 14.133/2021.

Ainda assim, no Termo de Referência serão priorizadas especificações que favoreçam materiais recicláveis e com menor impacto ambiental, em observância ao princípio do desenvolvimento sustentável.

13. ANÁLISE DE RISCO

13.1. A Análise de Riscos permite a identificação, avaliação e gerenciamentos dos riscos relacionados à contratação.

RISCO 01			
RISCO	Omissão de elementos obrigatórios no Estudo Técnico Preliminar (ETP)		
DANO POTENCIAL	Anulação do processo licitatório por vício de planejamento, responsabilização por improbidade administrativa e devolução de recursos ao erário.		
Probabilidade	() Baixa	(x) Média	() Alta
Impacto	() Baixa	() Média	(x) Alta
AÇÃO PREVENTIVA	RESPONSÁVEL		
Elaboração do ETP por equipe multidisciplinar (Educação + Planejamento + Jurídico) com checklist completo do art. 18	Equipe de Planejamento		
AÇÃO DE CONTINGÊNCIA	RESPONSÁVEL		
Ratificação ou republicação do ETP com correção imediata	Departamento Jurídico		
RISCO 02			
RISCO	Participação de empresa inidônea ou com restrições		



Prefeitura Municipal de Patrocínio
Estado de Minas Gerais

DANO POTENCIAL	Contratação inválida, rescisão de pleno direito, multa e ação de improbidade contra os agentes públicos.		
Probabilidade	() Baixa	(x) Média	() Alta
Impacto	() Baixa	() Média	(x) Alta
AÇÃO PREVENTIVA	RESPONSÁVEL		
Consulta obrigatória nos sistemas e cadastros federais antes da habilitação	Equipe de Planejamento da Contratação		
AÇÃO DE CONTINGÊNCIA	RESPONSÁVEL		
Inabilitação imediata e exclusão do certame	Equipe de Planejamento da Contratação		
RISCO 03			
RISCO	Descumprimento de prazos ou especificações pelo fornecedor		
DANO POTENCIAL	Multa, rescisão contratual e responsabilização por dano ao erário.		
Probabilidade	() Baixa	(x) Média	() Alta
Impacto	() Baixa	() Média	(x) Alta
AÇÃO PREVENTIVA	RESPONSÁVEL		
Cláusulas contratuais claras com cronograma e penalidades	Equipe de Planejamento da Contratação		
AÇÃO DE CONTINGÊNCIA	RESPONSÁVEL		
Aplicação imediata de multa e notificação	Equipe de Planejamento da Contratação		
RISCO 04			
RISCO	Falta de fiscalização adequada do contrato		
DANO POTENCIAL	Responsabilização solidária do gestor por danos causados e improbidade		
Probabilidade	() Baixa	(x) Média	() Alta
Impacto	() Baixa	(x) Média	() Alta



Prefeitura Municipal de Patrocínio Estado de Minas Gerais

AÇÃO PREVENTIVA	RESPONSÁVEL
Nomeação formal de Fiscal Técnico e suplente com treinamento	Secretaria Municipal de Educação
AÇÃO DE CONTINGÊNCIA	RESPONSÁVEL
Registro de ocorrência e aplicação de sanções	Departamento Jurídico

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO

14.1. À vista das análises realizadas no presente Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a solução proposta (aquisição direta via pregão eletrônico dos materiais pedagógicos especializados) mostra-se adequada para o atendimento da necessidade identificada, sendo tecnicamente viável, operacionalmente exequível e compatível sob o aspecto orçamentário.

14.2. Verifica-se, ainda, que a contratação atende aos princípios da economicidade, eficiência, planejamento, transparência e sustentabilidade, não tendo sido identificadas soluções alternativas mais vantajosas.

14.3. Diante disso, considera-se viável o prosseguimento da contratação, com a elaboração do Termo de Referência, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

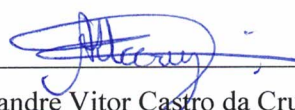
Patrocínio, 12 de março de 2026.


Valquiria Gonçalves Mendes
Equipe de Planejamento

APROVAÇÃO DO ESTUDO TÉCNICO:

OBJETIVO: Aquisição de materiais pedagógicos especializados (papéis fotográficos, sacolas personalizadas de TNT e papel vinil adesivo), para atender às escolas da rede municipal de educação de Patrocínio/MG, listada nos termos da tabela constante da solicitação e conforme condições e exigências estabelecidas neste Estudo Técnico.

Considerando que o ESTUDO TÉCNICO contempla elementos suficientes para a adequada caracterização dos objetos a serem contratados, aprovo o referido documento.


Alexandre Vitor Castro da Cruz
Secretário Municipal de Educação